Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Porin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

PRIDno-2023-3503

Ympäristölupa, Porin kaupunki/Hangassuon moottoriradan rakenteet

Porin kaupunki hakee Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa valimohiekkojen ja -pölyjen sekä betonin hyödyntämiselle Hangassuon moottoriradan rakentamisessa ja meluvallirakenteissa (kiinteistöt 609-450-4-14, 609-450-8-15 ja 609-450-8-29). Lisäksi haetaan ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa luvan mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rakenteissa esitetään käytettäväksi pilaantumattomien maa-ainesten lisäksi valimohiekkoja ja -pölyjä yhteensä noin 7 000 tonnia vuodessa sekä betonia yhteensä noin 10 000 tonnia vuodessa. Meluvallin rakentaminen on aloitettu syksyllä 2017. Projektin alkuperäisessä suunnitelmassa maarakentaminen arvioitiin olevan valmis viimeistään vuoden 2022 loppuun mennessä, mutta tämä arvio ei toteutunut. Alueelle tuotiin massoja arvioitua vähemmän, uusi arvio on, että rakentaminen on valmis viimeistään 2026 loppuun mennessä. Lupaa haetaan ajalle 2.1.2023-31.12.2026.

Päätöksen peruste

Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n perusteella.

Toiminnan luvanvaraisuus

Jätteen ammattimainen tai laitosmainen hyödyntäminen tai käsittely on ympäristölupavelvollista toimintaa ympäristönsuojelulain (527/2014) liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f perusteella.

Toimivaltainen lupaviranomainen

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 2 §:n 2 momentin kohdan 12 f mukaan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, kun kyseessä on muu kuin a–e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d–g alakohdassa tarkoitettu jätelain (646/2011) soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa.

Porin kaupungin hallintosäännön mukaan elinvoima- ja ympäristölautakunta toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena. Elinvoima- ja ympäristölautakunnan hyväksymän elinvoima- ja ympäristötoimialan toimintasäännön 19 §:n mukaan ympäristö- ja terveysvalvontayksikön päällikkö päättää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisesta ympäristöluvasta.

Päätös

HAKIJA

Porin kaupunki/tekninen toimiala/infrayksikkö, y-tunnus 0137323-9
PL 121
28101 Pori

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Valimohiekkojen ja -pölyjen sekä betonijätteen hyödyntäminen

Rakennettava Hangassuon moottorirata osoitteessa Raumantie 920. Alue sijaitsee Porin kaupungin omistamilla kiinteistöillä 609-450-4-14, 609-450-8-15 ja 609-450-8-29.

ASIAN VIREILLETULO
Hakemus on tullut vireille Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 20.9.2023.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, PÄÄTÖKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE
Toiminnalla on ollut aikaisempi ympäristölupa valimohiekkoja ja -pölyjen hyödyntämiselle. Luvan viimeinen voimassaolopäivä on ollut 31.12.2022.

Alueen kaavoitustilanne
Hangassuon alueella ei ole asemakaavaa. Alueella on voimassa Oosinselän-Martinpalon-Hangassuon oikeusvaikutteinen osayleiskaava, jossa alue on merkitty kaavamerkinnällä E (alue on tarkoitettu moottoriurheilun ja ajoharjoitteluradan käyttöön). Satakunnan maakuntakaavassa alue on osoitettu merkinnällä e2 (merkittävät ajoharjoittelu- ja moottoriurheiluradat).

TOIMINNAN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ
Hangassuon alue sijaitsee Viikalan kylässä, valtatien 8 luoteispuolella noin 10 km etäisyydellä Porin kaupungin keskustasta. Rakennettavan moottorirata-alueen pohjois-, itä- ja eteläpuolella on pääasiassa metsätalousaluetta ja itäpuolella ovat Satakunnan Urheiluautoilijat ry:n moottorirata, ajoharjoittelurata sekä Porin kaupungin Hangassuon jäteasema ja kaatopaikka.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat rakennettavan moottorirata-alueen itäpuolella noin kilometrin etäisyydellä. Noin kahden kilometrin etäisyydellä sijaitsee Niittymaan taajama.

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella.

HAKEMUKSEN MUKAINEN TOIMINTA
Toimintaan liittyvät rakenteet ja materiaalit
Moottoriradan perustamisessa hyödynnetään pilaantumattomia maa-aineksia, betonia sekä valimohiekkoja ja – pölyjä.

Moottoriratta rakennetaan hakemuksen liitteenä toimitetun suunnitelman mukaisesti. Suunnitelmassa on esitetty korkeuskäyrät ja leikkauskuva. Suunnitelman mukainen jätetäyttö kuvaa maksimijätehyötykäyttöä. Syksyn 2023 täytön tilanne on esitetty hakemuksen liitteenä. Pilaantumatonta maa-ainesta arvioidaan kuitenkin syntyvän niin paljon että jätteen hyödyntäminen rakentamisessa jää pieneksi. Jätettä on nyt hyödynnetty n. 7 % koko täytöstä ja määrä pysynee suurin piirtein samana moottoriradan valmiiksi saattamisen ajan vuoteen 2026 asti.

Alueelle on tehty kantava pohja. Pohjan päälle on asetettu/asetetaan pölysäkit sellaisenaan. Säkit ja irtopölyt on peitetty/peitetään maa-aineksilla. Valimohiekkoja käytetään rakennusmateriaalina. Pintarakenteet tehdään/on tehty puhtaista materiaaleista kuten sora, savi ja multa. Moottoriradan rakentaminen toteutetaan päiväaikaan arkisin. Materiaalien välivarastointia on tehty/tehdään mahdollisesti pölyjen ja hiekkojen osalta. Välivarastoinnin tarve riippuu rakentamisen vaiheesta. Alueella syntyvät pintavedet ohjataan ojiin, ojalinjat piirretty liitteeseen ja

edelleen pohjoispuolella kulkevaan purkuojaan. Moottoririrataa on rakennettu ympäristöluvalla (PORI/1599/11.01/2017) vuoteen 2022 asti.

Moottoriradan rakentaminen on vielä kesken, joten maamassoja alueella tarvitaan edelleen.

Käytettävät materiaalit ja määrät
Pilaantumattomat maa-ainekset vaihtelevat saviliejusta karkeaan moreeniin. Valimohiekat ja –pölyt sisältävät bentoniittisavea. Bentoniitti on luonnon savea. Bentoniittia käytetään yleisesti tiiviisiin rakenteisiin. Muut valimohiekkojen ja -pölyjen pääkomponentit ovat kvartsihiekka ja kivihiilijauhe. Lisäksi otetaan alueelle murskattua betonia. Betonia otetaan vastaan maksimissaan 10 000 tn vuodessa. Valimohiekat tuodaan paikalle irtotavarana ja –pölyt pääasiassa suursäkeissä. Suursäkkien ulkosäkki on polypropeenia PP 05, ja sisäsäkin materiaali on polyeteeniä low-density PE-LD 04. Yhdessä säkissä on pölyä noin 1000 kg. Osa pölystä tuodaan irtotavarana. Pölyämistä estetään kastelemalla. Pöly peitetään ylijäämämailla, myös näin estetään pölyämistä.

Moottoriradan suunnitelmien (2017-2022) mukaan materiaalia käytetään yhteensä noin 606 000 m^3. Moottoriradalle ei ole tullut arvioitua määrää ylijäämämaita. Toteutunut määrä on n. 244 283 m^3.

Vuoden 2022 loppuun mennessä alueella on käytetty materiaalia seuraavasti:

Materiaali	Jätekoodi	Määrä
Valimohiekat	10 09 08	16 118 t
Valimopölyt	10 09 12	6 006 t
Pilaantumaton maa-aines		244 283 m3

Pilaantumattomat maa-ainekset ovat arviolaskelmia. Yhteensä alueella on hyödynnetty 2022 loppuun mennessä pilaantumattomia ylijäämämaita 244 283 m^3, ja jätteitä on hyödynnetty alueella noin 15 677 m^3 (hiekka 16 118t * 0,6m^3/t + pöly 6 006t*1m^3/t).

Vuosille 2023-2026 käytettävien materiaalien määräarviot ovat seuraavat:

Materiaali	Jätekoodi	Määrä (vuodessa)
Valimohiekat	10 09 08	5 000 t (3 000 m^3)
Valimopölyt	10 09 12	2 000 t (2 000 m^3)
Betoni		10 000 t
Pilaantumaton maa-aines		250 000 m3 – 300 000 m^3

Kuitenkin niin, että alueelta poistutaan, kun alueen täyttö on valmistunut.

Käytettävä kalusto
Läjityksestä huolehtii tela-alusteinen 21 tn kaivinkone. Maat ajetaan työmailta pääsääntöisesti 4-akselisilla kuorma-autoilla.

Toiminta-ajat ja liikennöinti alueelle
Toiminta tapahtuu päiväaikana, klo 7.00-15.30. Päivittäin alueelle tulee materiaalia

kuorma-autolla. Kuormia tulee 15 - 60 päivässä. Moottoriradan rakennusalue rajataan puomein. Liikenne kulkee Hangassuon alueen läpi toistaiseksi.

Käyttövalvonta
Käytettävästä materiaalista pidetään kirjaa kuormien päivittäisenä lukumääränä. Erillisiä punnituksia ei tehdä, vaan massamäärät arvioidaan kuormakokojen perusteella. Eri materiaalit erotellaan kirjanpidossa. Eli pilaantumattomat maaainekset, valimohiekat ja valimopölyt. Mittamiehet merkkaavat suunnitelmien mukaiset korkeusasemat maastoon, ja rakenteet toteutetaan niiden mukaisesti.

Arvio toiminnan ympäristöriskeistä
Hakemuksessa on esitetty tietoja valimohiekkojen ja –pölyjen sisältämien fluoridin, sulfaatin ja fenoleiden ominaisuuksista. Fluoridin todetaan olevan haitallista suurissa määrin juomavedestä saatuna. Vuonna 2015 Nokialla tehdyssä kompostointikokeessa, jossa oli mukana eri valimohiekkoja, alueelta johdettavien vesien fenolipitoisuus oli <0, 3 mg/l. Juomaveden valmistamiseen tarkoitetun pintaveden laatuvaatimus on 1,0 – 1,7 mg/l fluoridia. Sulfaatin osalta todetaan, että haitan- ja riskinarvioinnin kannalta käyttökelpoiset toksisuustiedot puuttuvat. Liuennut sulfaatti voi pelkistävissä olosuhteissa pelkistyä sulfidiksi ja haihtua ilmakehään rikkivetynä. Nokialla vuonna 2015 tehdyssä kompostointikokeessa fenolipitoisuus alueelta johdettavissa vesissä oli alkutilanteessa < 0,05 mg/l.

Alueella syntyvät pintavedet ohjataan avo-ojastoon, joka uudelleenjärjestellään rakentamistyön yhteydessä. Alueelta pintavedet poistuvat Myllyojaan pitkin itään.

Materiaalien pölyämistä estetään kastelemalla. Valimopölyt peitetään pilaantumattomilla maa-aineksilla, mikä myös estää pölyämistä.

Kuorma-autoliikenne aiheuttaa melua tilapäisesti päiväaikana. Valimohiekat ja –pölyt on luokiteltu tavanomaisiksi jätteiksi. Valimopölyt ja –hiekat alittavat pääsääntöisesti pysyvän jätteen raja-arvot. Liukoisuustesteissä pysyvän jätteen raja-arvossa ylityksiä oli fluoridissa, fenolissa ja sulfaatissa. Hakemuksen liitteenä on kaatopaikkakelpoisuustestien perusmäärittely 2006, ravistelutestit 2008 ja vastaavuustestit 2022. Liitteenä on myös EU Life-kompostointiprojektin tuorehiekkaanalyysi. Tässä kokeessa valimohiekasta tutkittiin useiden eri aineiden liukenevuuksia. Määrittelyssä on valimohiekkaa = kaavaushiekka=tuorehiekka, valimohiekkaa on myös teräshiekka-nimityksellä. Moottoriradan rakentamisessa hyödynnettävät pölyt on nimillä BMD1- ja BMD2-pöly.

Fluoridien osalta kaikki jätteet ylittävät pysyvän jätteen rajan. Fenolin osalta teräshiekka alittaa pysyvän jätteen rajan, kaavaushiekasta on mitattu pysyvän jätteen alittavia arvoja ja ylittäväarvo. Sulfaatin osalta on vain BMD2 pöly joka on kummassakin mittauksessa ylittänyt hieman pysyvän jätteen rajan. BMD1 ylitti 2008 ravistelutestissä hieman pysyvän jätteen rajan.

Jätteet muodostavat maksimissaan 10 % rakenteesta, tähän mennessä jätteet ovat muodostaneet n. 7 % moottoriradan rakenteesta. Loput ovat pilaantumatonta maaainesta sekä puhtaita pintarakenteita.

HAKEMUS TOIMINNAN ALOITTAMISEEN MAHDOLLISESTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA
Luvan hakija hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY
Lupahakemuksesta tiedottaminen
Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on tiedottanut hakemuksen vireille tulosta ympäristönsuojelulain 44 §:n mukaisesti kuuluttamalla Porin kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla 21.9.-30.10.2023. Hakemuksesta on lähetetty ympäristönsuojelulain 43 §:n mukaisesti erikseen tieto niille kiinteistönomistajille, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea.

Lausunnot
Hakemuksesta on 21.9.2023 ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaisesti pyydetty Porin kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto.

Porin kaupungin terveydensuojeluviranomainen on 26.10.2023 ilmoittanut, ettei sillä ole asiasta lausuttavaa.

Neuvottelut
Hakijan edustaja ja Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ovat neuvotelleet 15.9.2023 lupahakemukseen liittyvistä asioista.

Muistutukset ja mielipiteet
Kuulutusaikana hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

VIRANOMAISEN RATKAISU
Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen päättää myöntää Porin kaupungin tekniselle toimialalle ympäristöluvan jätemateriaalien hyödyntämiselle. Toimintaa on harjoitettava hakemuksessa ja tämän päätöksen kertoelmaosassa esitetyllä tavalla, ellei jäljempänä annettavissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset
Käytettävät materiaalit sekä niiden määrät ja pitoisuusrajat
1. Piirustuksen ”Porin kaupunki, nro 1 OM/KS, päivätty 5.6.2017” mukaisissa rakenteissa voidaan pilaantumattomien maa-ainesten lisäksi käyttää käytettyjä valukeernoja ja -muotteja (jätekoodi 10 09 08) vuosittain enintään 5 000 tonnia ja muita hienoaineksia kuin savukaasujen suodatuspölyjä (jätekoodi 10 09 12) vuosittain enintään 2 000 tonnia. Lisäksi rakenteissa voidaan hyödyntää betonia yhteensä enintään 10 000 tonnia.

Käytettävien jätemateriaalien on täytettävä seuraavat liukoisuuden raja-arvot (mg/kg kuiva-ainetta, L/S=10).

Aine	Liukoisuus enintään
Arseeni	0,5
Barium	20
Kadmium	0,04
Kromi	0,5

Kupari	2
Elohopea	0,01
Molybdeeni	0,5
Nikkeli	10
Lyijy	0,5
Antimoni	0,06
Seleeni	0,1
Sinkki	4
Kloridi	800
Fluoridi	150
Sulfaatti	20 000

Ennen jätemateriaalien sijoittamista rakenteisiin tulee valvontaviranomaiselle esittää tiedot käytettävien jätemateriaalien edellä mainittujen aineiden liukoisuusarvoista. Liukoisuusmäärittelyn tulee olla tehty standardin SFS-EN 12457-3 mukaisesti (kaksivaiheinen ravistelutesti).

Hyödynnettävän betonijätteen suurin sallittu palakoko on 90 mm.

Muiden kuin edellä mainittujen materiaalien sijoittaminen rakenteisiin on kielletty.

Rakenteita koskevat määräykset

2. Pohjarakenteessa käytettävien pilaantumattomien maa-ainesten tulee olla laadultaan sellaisia, että pohjarakenteeseen muodostuu vähintään yhden metrin paksuinen tiivis kivennäismaakerros, jonka vedenläpäisevyyden k-arvo on enintään 1 x 10-7 m/s.

Jätemateriaalikerroksen päälle tasaiseen osaan ennen lopullista pintakerrosta (kasvukerros) tulee rakentaa vähintään 0,5 metrin paksuinen tiivistyskerros, jonka vedenläpäisevyyden k-arvo on enintään 1 x 10-9 m/s.

Kasvukerros tulee nurmettaa ja hoitaa niin, että jätemateriaalia sisältävien rakenteiden päälle ei kasva syväjuurisia kasveja kuten puita.

3. Jätemateriaalikerros tulee peittää pilaantumattomilla maa-aineksilla viipymättä niin, että jätemateriaalikerros on avoimena mahdollisimman lyhyen aikaa ja avoimen kerroksen pinta-ala on aina mahdollisimman pieni.

4. Toiminnanharjoittajan on estettävä asiattomien pääsy rakennusalueelle. Mikäli alueelle kuitenkin tuodaan sinne kuulumattomia jätteitä, tulee alue siivota viipymättä ja toimittaa jätteet asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

5. Jätemateriaaleja sisältävien rakenteiden ja niiden ympäristön vesien keräily ja johtaminen on järjestettävä niin, että vesien kulku pysyy esteettömänä eikä patoutumista pääse tapahtumaan.

6. Käytettyjen jätemateriaalien laadun varmistamiseksi tulee määräyksen 1 mukaiset käytettävien jätemateriaalien liukoisuusominaisuudet määrittää uudelleen, mikäli kyseessä olevan jätteen syntyprosessissa tapahtuu olennaisia muutoksia.

Roskaantumista ja poikkeuksellisia tilanteita koskevat määräykset
7. Työ on keskeytettävä ja on ryhdyttävä tarvittaviin suojaustoimiin, jos tuulen tai sateen vaikutuksesta tai muusta vastaavasta syystä voi aiheutua jätemateriaalien merkittävää leviämistä ympäristöön.

8. Häiriötilanteissa ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa on aiheutunut tai uhkaa aiheutua määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, vesistöön tai maaperään, on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin tällaisten päästöjen estämiseksi, päästöistä aiheutuvien vahinkojen torjumiseksi ja tapahtuman toistumisen estämiseksi. Kyseisistä tilanteista on ilmoitettava viivytyksettä valvontaviranomaiselle sekä tarvittaessa pelastusviranomaiselle.

9. Toiminnassa tulee varautua erilaisiin alueella mahdollisesti tapahtuviin häiriö- tai poikkeustilanteisiin sekä toimenpiteisiin, joilla estetään vuotojen tai vahinkotilanteiden sattuessa haitallisten aineiden pääsy maaperään, pinta- ja pohjavesiin tai viemäriin.

Jätelain 120 §:n mukainen suunnitelma
10. Toiminnasta on laadittava jätelain 120 §:n mukainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Suunnitelma tulee toimitaa Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viimeistään 31.1.2024. Suunnitelma tulee pitää ajan tasalla.

Raportointia ja vastaavaa hoitajaa koskevat määräykset
11. Toiminnasta tulee pitää kirjaa. Kirjanpidosta on käytävä ilmi seuraavat asiat:

- alueelle vastaanotettujen jätekuormien siirtoasiakirjat
- alueelle vastaanotettujen jätteiden laatu (jätenimikkeet) ja määrä
- poikkeukselliset tilanteet ja niihin liittyvät toimenpiteet

Tiedot tulee esittää pyydettäessä valvovalle viranomaiselle. Vuosiyhteenveto kirjanpidosta on toimitettava Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Määräyksen 6 mukaiset liukoisuustulokset tulee liittää vuosiraporttiin.

12. Luvan haltijan on nimettävä laitoksen hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten näistä tehtävistä vastuussa oleva vastaava hoitaja. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Luvan haltijan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot tulee ilmoittaa kirjallisesti toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä tiedoksi toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle.

13. Rakenteiden valmistuttua tulee valvontaviranomaiselle toimittaa loppuraportti, jossa on tiedot käytetyistä materiaaleista ja niiden määristä sekä tiedot lupamääräysten täyttymisestä työn aikana.

RATKAISUN PERUSTELUT
Lupaharkinnan perusteet
Hakemuksen mukaisesti toimien ja lupamääräykset huomioon ottaen toiminta täyttää

ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitun laiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset
Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti toiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa tai pohjaveden pilaantumista eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Käyttämällä jätemateriaalia voidaan säästää luonnonmateriaalien käyttöä. Jätemateriaalien hyödyntäminen on valtakunnallisen ja alueellisen jätesuunnitelman tavoitteiden mukaista. Hakijalla katsotaan olevan käytettävissään toiminnan laatuun ja laajuuteen nähden riittävä asiantuntemus. Alueen sijainti erityisalueella (jäteasema ja olemassa oleva moottorirata) ja jätteiden käyttäminen pysyvässä rakenteessa huomioon ottaen ei ympäristönsuojelulain mukaisen vakuuden määräämiseen ole aihetta.

Kyseisellä alueella on ollut ympäristölupa vastaavaan toimintaan ja tällä luvalla alue on mahdollista saattaa valmiiksi jätemateriaaleja hyödyntämällä.

Tämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut
Käytettävien jätemateriaalien määrät ovat lupahakemuksen mukaiset. Rakenteisiin saa sijoittaa ainoastaan hyödynnettäviä jätteitä. Jätteen käyttöä maarakentamisessa voidaan pitää jätteen hyödyntämisenä, jos jätettä käytetään jonkin rakennusmateriaalin korvaajana ja jätteen sijoittamisella maahan on aito hyötykäyttötarkoitus. Käytettävien jätemateriaalien liukoisuusominaisuuksille on asetettu ainekohtaiset raja-arvot, jotka täyttämällä materiaali katsotaan soveltuvaksi tähän käyttötarkoitukseen (määräys 1).

Jätemateriaalikerroksen alle rakennettava riittävän paksu ja tiivis maakerros estää haitallisten aineiden kulkeutumisen pohjaveteen. Tiivis pintarakenne on tarpeen estämään sade- ja sulamisvesien pääsyä jätemateriaalikerrokseen. Rakenteen päälle istutettavat puut voivat kasvattaa juurensa tiivistyskerrokseen ja rikkoa sen (määräys 2).

Jätemateriaalikerros tulee peittää viipymättä rakenteen tasaamisen jälkeen jätteen leviämisen estämiseksi (määräys 3).

Toiminnan käytönaikainen valvonta edellyttää alueelle pääsyn rajoittamista muun muassa roskaantumisen estämiseksi (määräys 4).

Hulevesien hallinta on tarpeen ympäristöön johdettavan kuormituksen vähentämiseksi ja ympäristön kuivatusvesien esteettömän kulun varmistamiseksi.

Lisäksi hulevesien kerääntyminen voi syövyttää rakenteita, mikä voi aiheuttaa jätemateriaalien pääsyn ympäristöön. Määräys on tarpeen maaperän ja pohjaveden pilaantumisen estämiseksi (määräys 5).

Tarkkailemalla käytettävien jätemateriaalien laatua varmistetaan, että ne soveltuvat käytettäväksi rakenteessa (määräys 6).

Määräys on annettu jätemateriaalien pölyämisestä ja leviämisestä aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi (määräys 7).

Toiminnanharjoittajan on ympäristönsuojeluasetuksen mukaan ilmoitettava välittömästi valvontaviranomaiselle sellaisesta toimintaa koskevasta muutoksesta tai poikkeustilanteesta, jolla on vaikutusta ympäristöön tai luvan noudattamiseen (määräys 8).

Häiriö- ja poikkeustilanteisiin varautuminen sekä ilmoitus- ja toimintavelvoite on annettu välittömän ympäristövahingon torjumiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi. Toiminnanharjoittajan tulee suunnitelmallisesti estää vaaratilanteet ja varautua mm. siihen, että vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle tulee olla riittävästi suunnitelmallisesti sijoitettua alkusammutuskalustoa (määräys 9).

Jätelain 120 §:n mukaan ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. Jos käsiteltävän jätteen laatu tai määrä taikka käsittelyn järjestelyt muuttuvat, toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle (määräys 10).

Määräys toiminnan kirjanpidosta ja sen toimittamisesta valvovalle viranomaiselle on tarpeen lupamääräysten noudattamisen valvomiseksi (määräys 11).

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on myös huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. Valvonnallisista syistä vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot tulee olla valvontaviranomaisen tiedossa. Jotta laitokselle ei kerry tarpeettomasti jätteitä, toiminnanharjoittajan on jo etukäteen selvitettävä jätteen hyötykäyttömahdollisuudet (määräys 12).

Määräys toiminnan loppuraportin toimittamisesta valvovalle viranomaiselle on tarpeen lupamääräysten noudattamisen valvomiseksi (määräys 13).

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO
Päätös on voimassa 31.12.2026 asti.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen
Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (ympäristönsuojelulaki 70 §).

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO
Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta
Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen päättää, että luvan haltija saa aloittaa hakemuksessa esitetyn toiminnan muutoksenhausta huolimatta tätä päätöstä noudattaen (ympäristönsuojelulaki 199 §). Toiminnan aloittamisesta tulee tehdä kirjallinen ilmoitus Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Luvan haltijan tulee asettaa 5 000 euron vakuus ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (ympäristönsuojelulaki 201 §).

Perustelut
Ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Vakuutta ei ole katsottu tarpeelliseksi asettaa, koska hakija katsotaan riittävän vakavaraiseksi toimittaakseen välivarastoidut valimopölysäkit asianmukaiseen käsittelyyn.

Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Päätöksen täytäntöönpanosta hakemuksen ja lupamääräysten mukaisilla menettelyillä ei voida olettaa olevan haitallisia vaikutuksia ympäristölle. Määrätty vakuussumma on riittävä, kun otetaan huomioon toiminnan laatu ja sen sijoittumispaikka ja ettei haetusta muutoksesta aiheudu pysyvää muutosta tai vahinkoa, kun toimitaan tätä lupaa noudattaen.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6-8 §, 11 §, 15 §, 20 §, 49 §, 52 §, 70 §, 83 §, 85 §, 87 §, 94 §, 190-191 §, 198-199 §, 201 §, 209 §, liite 1
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 1 §, 13-15 §
Jätelaki (646/2011) 13 §, 118-120 §, 141 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 41 §, liite 3
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) 17 §

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN
Asian käsittelystä peritään 2 000 euron maksu, joka perustuu Porin kaupungin elinvoima- ja ympäristölautakunnan hyväksymään Porin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ja maaseutuelinkeinoviranomaisen taksaan (24.11.2021 § 219). Maksua on edellä mainitun taksan 10 §:n perusteella alennettu 50 %, sillä kyseisen lupa-asian vaatima työmäärä oli merkittävästi keskimääräistä vähäisempi. Maksu peritään erillisellä laskulla.

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN
Päätös
Porin kaupunki/tekninen toimiala
Porin kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen
Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Ilmoittaminen ilmoitustaululla ja internetissä
Lupapäätöksestä kuulutetaan Porin kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa http://pori.cloudnc.fi/fi-FI/Kuulutukset. Päätös julkaistaan internetissä Porin kaupungin internetsivuilla edellä mainitussa osoitteessa.

MUUTOKSENHAKU
Tähän päätökseen saa hakea ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.

Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella luvan hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, rekisteröity yhdistys tai säätiö, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät, sekä laitoksen sijaintikunnan kunnanhallitus ja sellaiset viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua.

Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusosoitus on tämän päätöksen liitteenä.

LISÄTIETOJEN ANTAJA
Johtava ympäristöinsinööri Joni Mustonen, puh. 044 701 0215 tai s-posti joni.mustonen@pori.fi

Tiedoksi
Porin kaupunki/tekninen toimiala, Porin kaupungin terveydensuojeluviranomainen, Varsinais-Suomen ELY-keskus/ympäristö- ja luonnonvarat

Allekirjoitus

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Porin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Riikka Jokiainen, yksikön päällikkö, elinvoima- ja ympäristötoimiala, ympäristö- ja terveysvalvontayksikkö

Viranhaltijapäätöksen nähtävänäolo
Päätös on julkisilta osin nähtävänä Porin kaupungin verkkosivuilla 10.11.-18.12.2023.

Otteen oikeaksi todistaa

Pori
10.11.2023

Riikka Jokiainen
yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysvalvonta

Tiedoksianto asianosaiselle
Lähetetty sähköpostilla 10.11.2023.

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Porin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Hallintovalitus

§ 47

Hallintovalitus

Valitusviranomainen

Päätökseen sekä sen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta /lähettämisestä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava:
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituskirjelmä on valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä
- päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikai-semmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja.

Valituksen toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai toimittaa lähetin välityksellä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä viraston aukioloaikana.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 €. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Vaasan hallinto-oikeuden yhteystiedot

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Porin kaupungin asianhallintajärjestelmässä

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, Vaasa
Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
Puhelin: (vaihde) 010 086 360
Telekopio: 010 3642 760
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Aukioloaika: klo 8.00 – 16.15